

PENDEKATAN MASYARAKAT MAJMUUK PEMANDU PEMBANGUNAN NEGARA



Rajah Rasiah
Profesor Ulung Ekonomi
Institut Asia-Eropah
Universiti Malaya

Abstrak

- Pendekatan pembangunan awal Malaysia yang dilancarkan menerusi dasar ekonomi baru (DEB)(1971) menekankan pembasmian kemiskinan dan penstrukturan ekonomi demi menghapuskan pengenalan sector dengan kaum tertentu.
- Tiang kedua terpilih disebabkan hubungan etnik tegang yang muncul disebabkan dasar bahagi dan memerintah penjajah, dan ketudukan kemiskinan tegar dialami oleh kaum Bumiputera ketika itu.
- Namun, dasar itu berjaya menghubungkan golongan Bumiputera dengan sistem pembelajaran, pasaran wang tunai, kesihatan dan pekerjaan serta menaikkan daya pengeluaran dalam sektor pertanian dan perikanan, yang dapat menurunkan pengangguran keseluruhan (daripada 8% pada tahun 1970 kepada 2.5% pada tahun 2016), insiden kemiskinan (daripada 49.3% pada tahun 1970 kepada 0.4% pada tahun 2016), dan pekali Gini (daripada 0.575 pada tahun 1976 kepada 0.399 pada tahun 2016).
- Tun Razak menyatakan harapan agar pembangunan ekonomi tidak lagi berasaskan perkauman selepas 1990.
- Pendekatan pembangunan sejak 1981 menekankan pembangunan industri besar dan pengembangan hakmilik kaum bumiputera dalam ekonomi (biarpun pada dasarnya ia dimulakan sejak PNB dilancarkan pada tahun 1978). Meskipun beberapa industri besar dibangunkan (termasuk Perwaja, Proton, Sime Darby (sejak hujung 1960an lagi), UEM dan Gamuda), bukannya semua yang berjaya. Sime Darby, UEM dan Gamuda berjaya tapi Perwaja dan Proton sama ada gagal atau bertakung. Perbadanan infrastruktur sains, teknologi dan inovasi (STI) juga di lancarkan dengan geran R&D sejak 1991. Semuanya tak dapat mengerakkan industri perkilangan untuk bersaing dengan firma asing yang menyebabkan Malaysia masih terperangkap dalam golongan negara pendapatan sederhana. Pembentangan ini cuba menekankan pentingnya kerajaan Malaysia melihat semula pendekatan pembangunan masyarakat majmuk yang diilhamkan oleh Tun Razak agar digunakan selepas 1990 demi memungkinkan ekonomi bergerak ke tahap negara maju. Saya sarankan agar campurtangan kerajaan didasarkan berlandaskan keperluan dan bukannya perkauman.

1. Pengantar

- Pembentangan ini memperincikan pengalaman pembangunan di Malaysia antara 1970 sehingga sekarang.
- Ia menjelaskan kedudukan sosio-ekonomi dan politik negara bila DEB dilancarkan
- Ia menganalisis perlaksanaan DEB dan dampaknya kepada ekonomi Malaysia
- Seterusnya dasar industri berat dan besar kerajaan diperincikan sejak 1981.
- Ia diikuti dengan dampak dasar sejak 1981.
- Ia dituriti dengan usaha membangunkan infrastruktur STI sejak 1991 dan dampaknya.
- Pembentangan ini berakhir dengan saranan untuk memungkinan negara melangkah menjadi sebuah negara maju, termasuk pentingnya membentuk strategi masyarakat majmuk demi membangunkan masyarakat Malaysia.

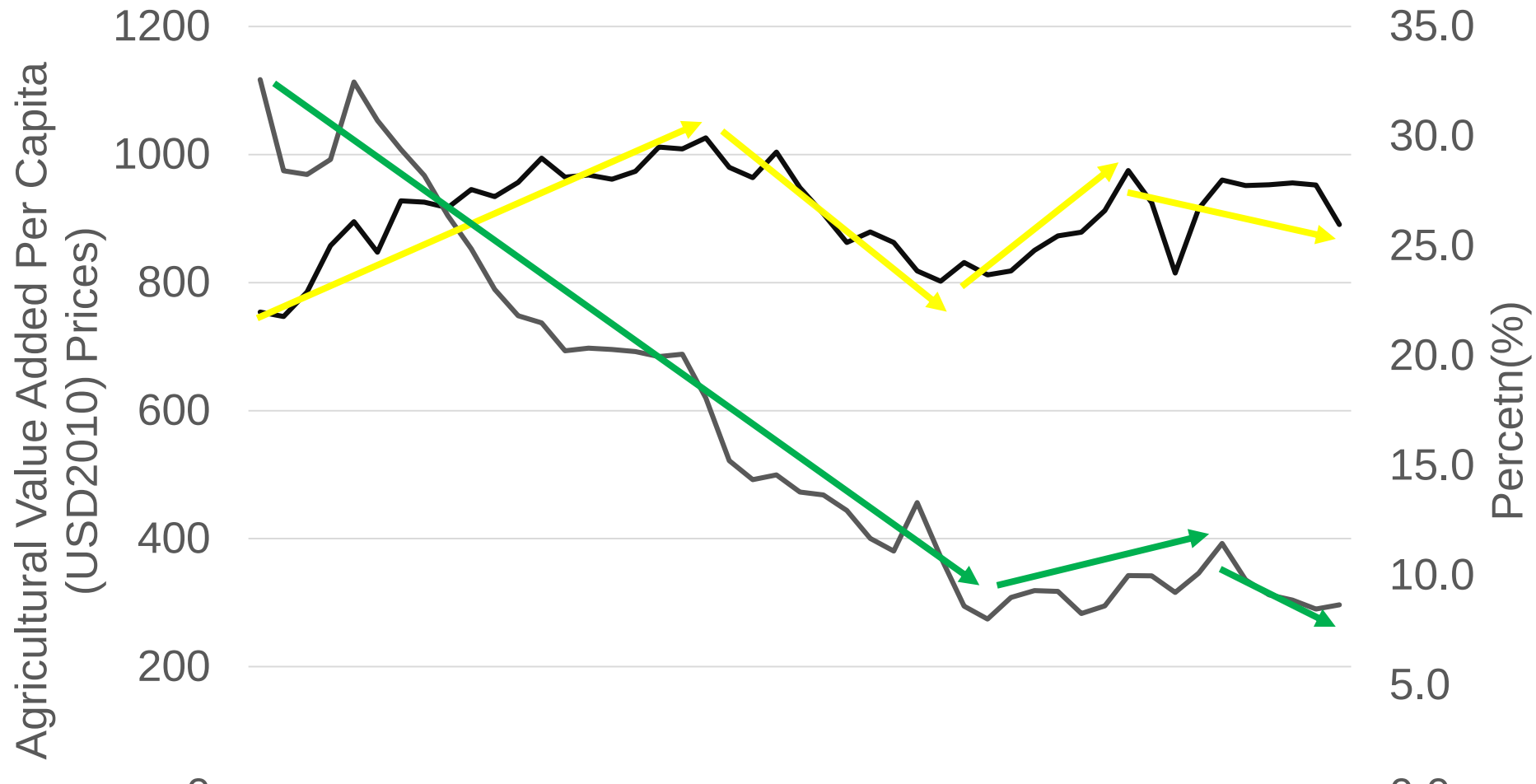
2. Landasan Pelancaran DEB

- Penstrukturan ekonomi berasaskan perkauman perlu pada peringkat demi menyamaratakan kedudukan ekonomi antara kaum disambil memupuk persefahaman antara kaum.
- DEB menekankan pertumbuhan ekonomi dengan mensasarkan pembangunan luar bandar dan perkilangan eksport.
- Sektor perkilangan menyumbangkan 10% KDNK pada tahun 1970.
- Dua tiang utama DEB: i. membasmi kemiskinan; ii. Menghapuskan pengenalan kaum dalam lapangan kerjaya.

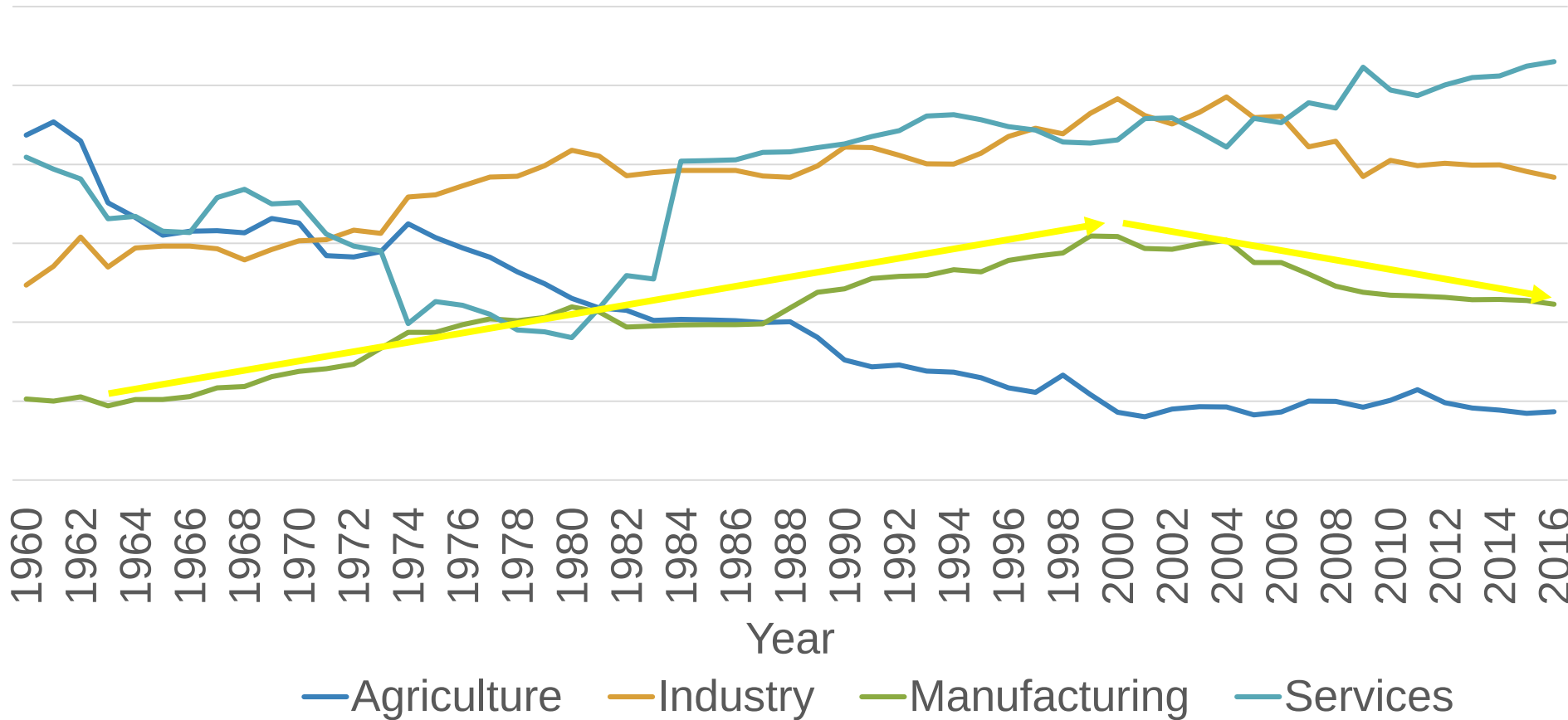
3. Dampak Pelancaran DEB

- Daya pengeluaran buruh pertaniannaik biarpun sumbangan sector kepada KDNK menurun antara tahun 1971 hingga 1990 (Rajah 1 dan 2).
- Sumbangan sector perindustrian kepada KDNK naik antara 1970 hingga 1999-2000, dan menurun kemudiannya (Rajah 2)
- Kadar pengangguran menurun antara 1970 hingga 1981, naik dalam tempoh 1981-87, turun semula sejak tahun itu hingga 1995. Ia naik dan kekal agak mendatar kemudian – buruh asing(Rajah 3).
- Sementara insiden kemiskinan jatuh sejak 1971 hingga 1990, pekali Gini naik daripada 0.513 pada tahun 1970 kepada 0.529 pada tahun 1976.
- Kejayaan strategi pembangunan luarbandar dan perindustrian eksport membawa kepada kejatuhan insiden kemiskinan daripada 49.3 peratus pada tahun 1970 kepada 15.0% pada tahun 1990 dan kepada 0.4% pada tahun 2016 (Rajah 3), dan pekali Gini daripada 0.529 pada tahun 1976 kepada 0.446 pada tahun 1990, dan 0.399 pada tahun 2016 (Rajah 4; Ishak, 1998, 2000; Malaysia, 2018).

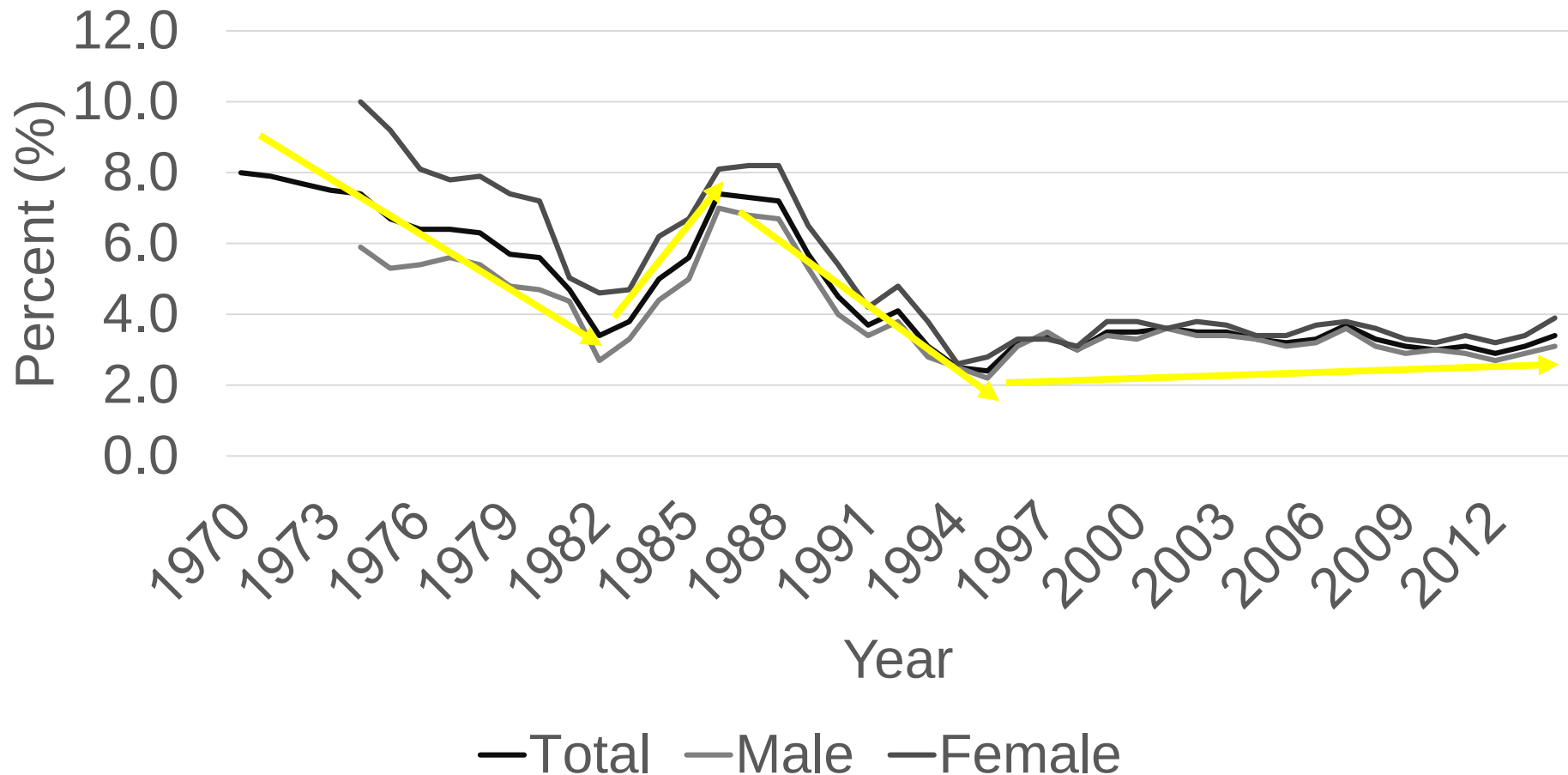
Rajah 1: Nilai Ditambah/kapita dan sumbangan ke KDNK, Pertanian, Malaysia, 1970-2016



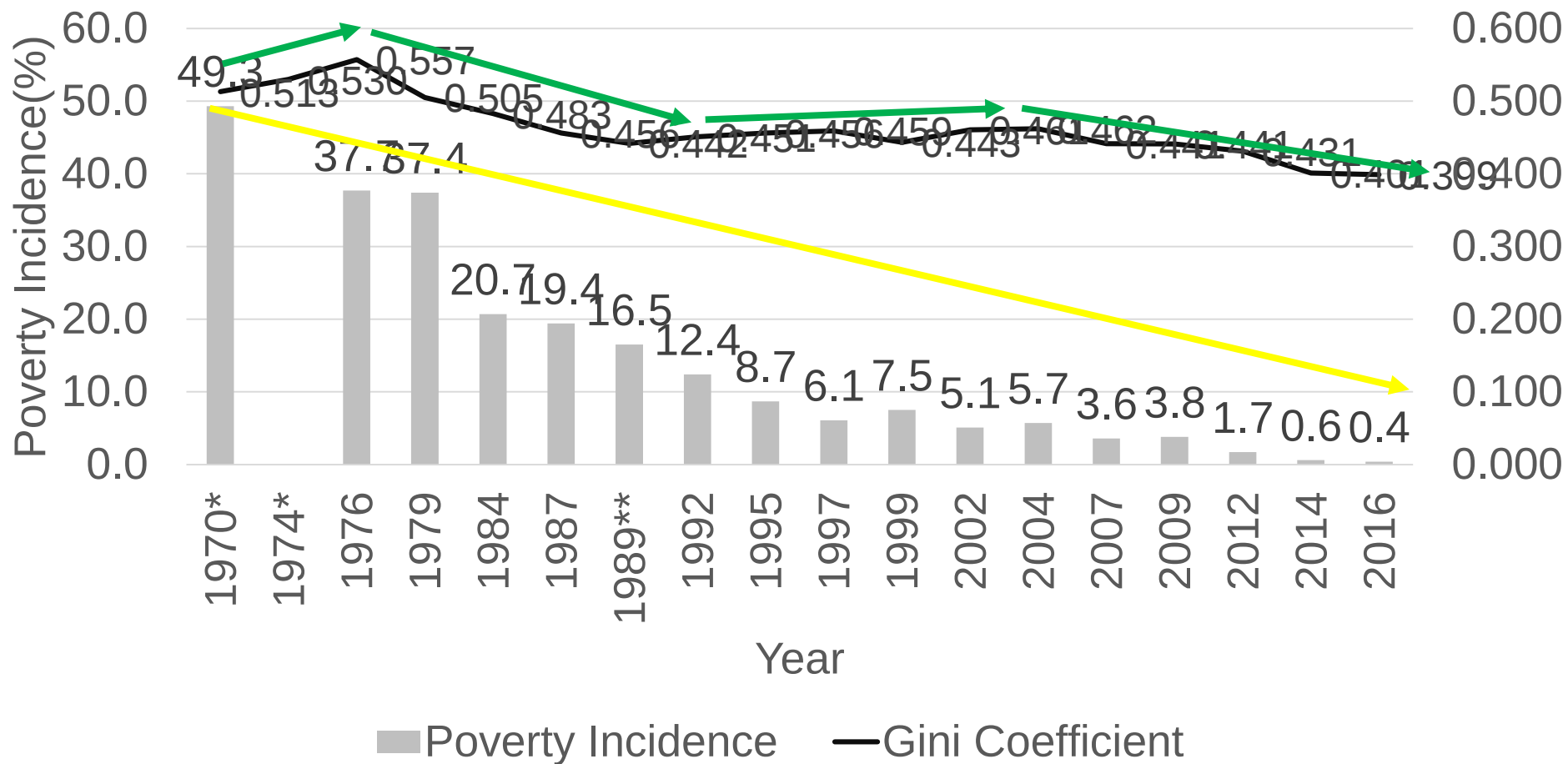
Rajah 2: KDNK Berasaskan Sektor, Malaysia, 1960-2016



Rajah 3: Kadar Penganguran, Malaysia, 1970-2014



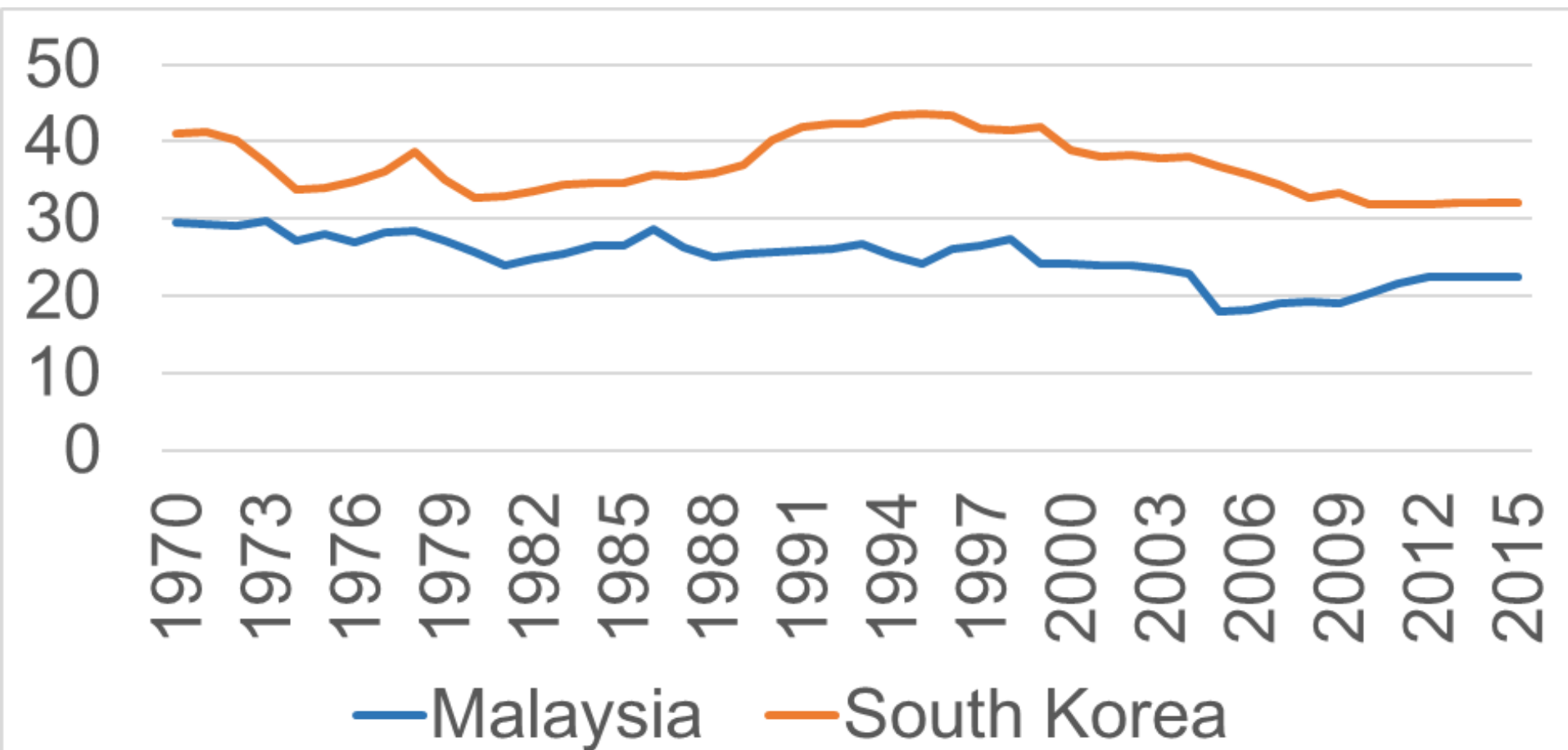
Rajah 4: Insiden Kemiskinan dan Pekali Gini, Malaysia, 1970-2016



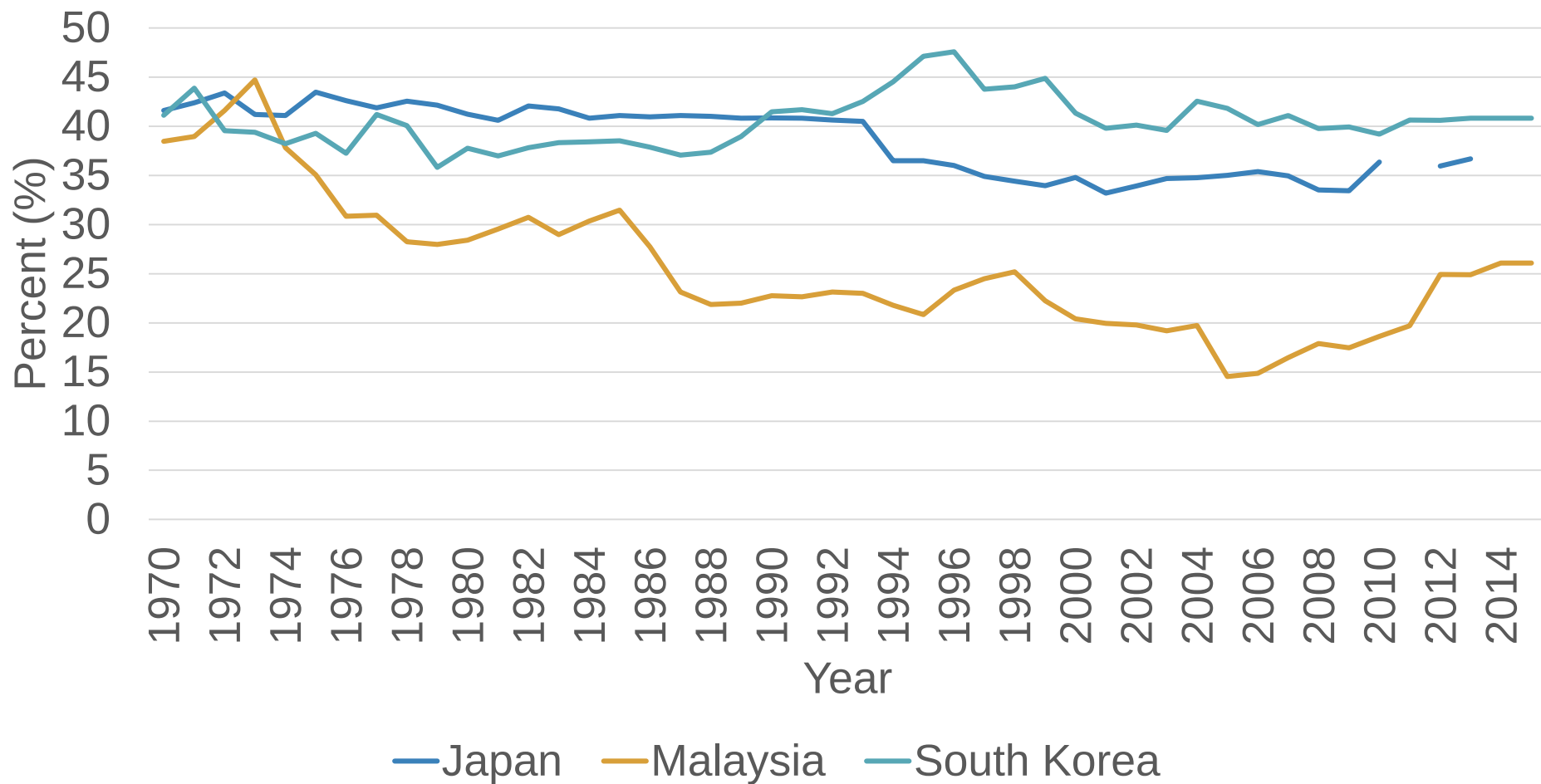
4. Pendekatan Pembangunan sejak 1981

- Pendekatan pembangunan sejak 1981 menekankan pembangunan industri besar dan pengembangan hakmilik kaum bumiputera dalam ekonomi (PNB dilancarkan pada tahun 1978).
- Meskipun beberapa industri besar dibangunkan sejak 1981 (termasuk Perwaja, Proton, Sime Darby (sejak hujung 1960an lagi), IJM dan Gamuda), bukannya semua yang berjaya. Sime Darby (sejak hujung 1960an), UEM dan Gamuda berjaya tapi Perwaja dan Proton sama ada gagal atau bertakung.
- Perbadanan infrastruktur sains, teknologi dan inovasi juga di lancarkan dengan geran R&D sejak 1991. Semuanya tak dapat mengerakkan industri perkilangan untuk bersaing dengan firma asing dari segi teknologi yang menyebabkan Malaysia masih terperangkap dalam golongan negara pendapatan sederhana.
- Akhirnya nilai ditambah dalam keluaran kasar sector perkilangan dan industry E&E tak dapat menyamai sumbangan masing-masing di Korea S. (Rajah 5 dan 6)

Rajah 5: Nilai Ditambah dalam Keluaran Kasar, Perkilangan, 1970-2016



Rajah 6: Nilai Ditambah dalam Keluaran Kasar, E&E, 1970-2016



5. Strategi untuk Masadepan Negara

1. Sasarkan pembasmian Kemiskinan dan kensenjangan berdasarkan keperluan. Dasar berlandaskan kaum membantutkan persaingan tanpa membantu kemiskinan tegar.
2. Merombak dan mengubal pengukuran dan kemiskinan mutlak dan relatif (gunakan nisbah Palma).
3. Melantik Pemandu perbadanan STI berasaskan pengalaman tasit dan merit bersifatkan masyarakat majmuk.
4. Perlaksanaan dasar IR4.0 dipandu dengan dinamik dan bukannya static – TVET, Sekolah pintar, Jaringan Jalur-lebar/pintar
5. Perkenalkan Kerangka pemilihan, pemantaun dan penilaian yang tegas keatas prestasi perbadanan STI, dan firma yang menerima galakan dan geran.



Terima kasih!